



“Yes Minister”

Le gouvernement britannique
à travers les séries télévisées

Extrait n°1

Yes Minister

1980–1984

Season 1 Episode 1

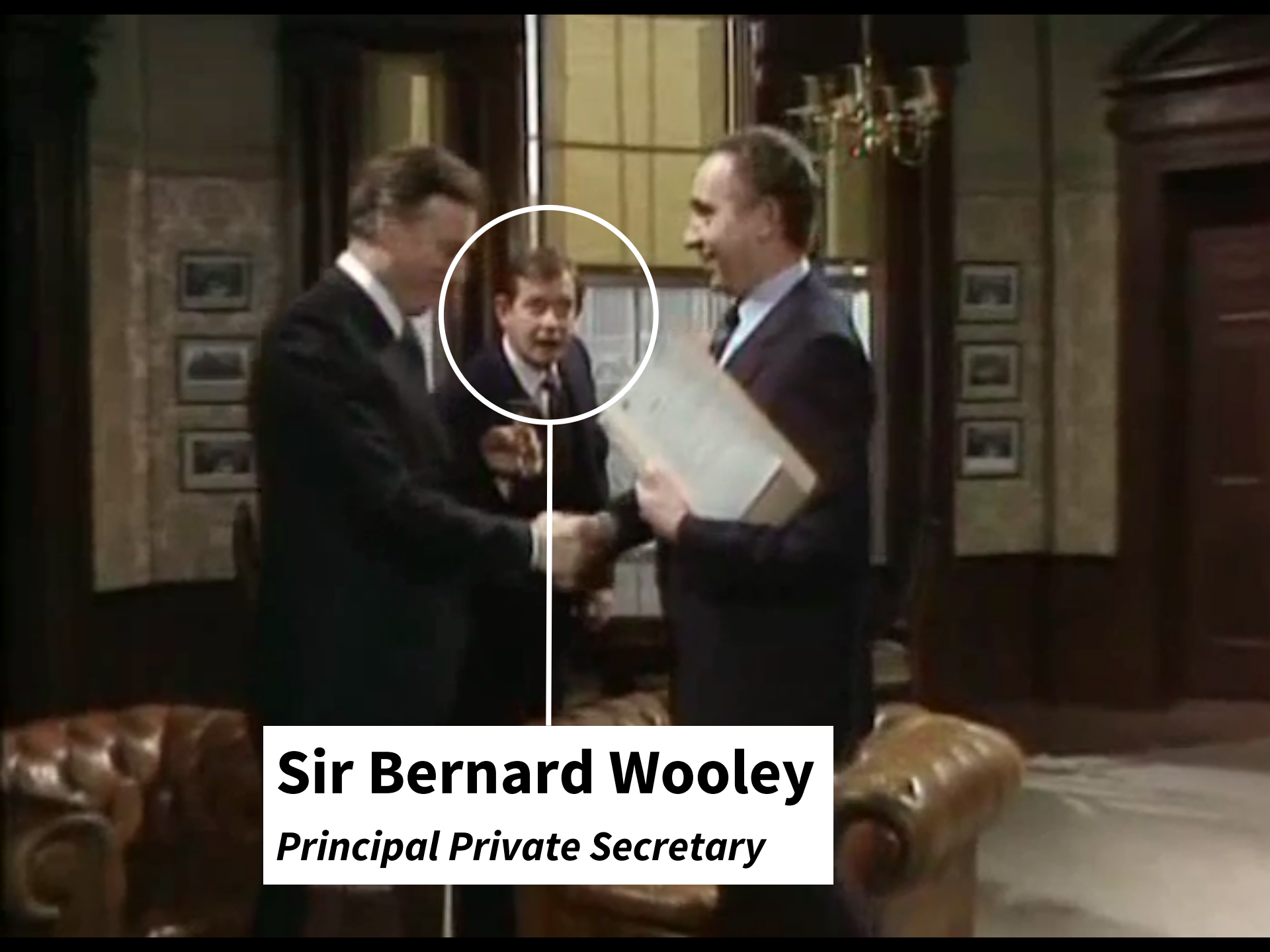
BBC Two





Rt Hon Jim Hacker MP

Department of Administrative Affairs



Sir Bernard Wooley

Principal Private Secretary



Sir Humphrey Appleby

Permanent Under-Secretary of State

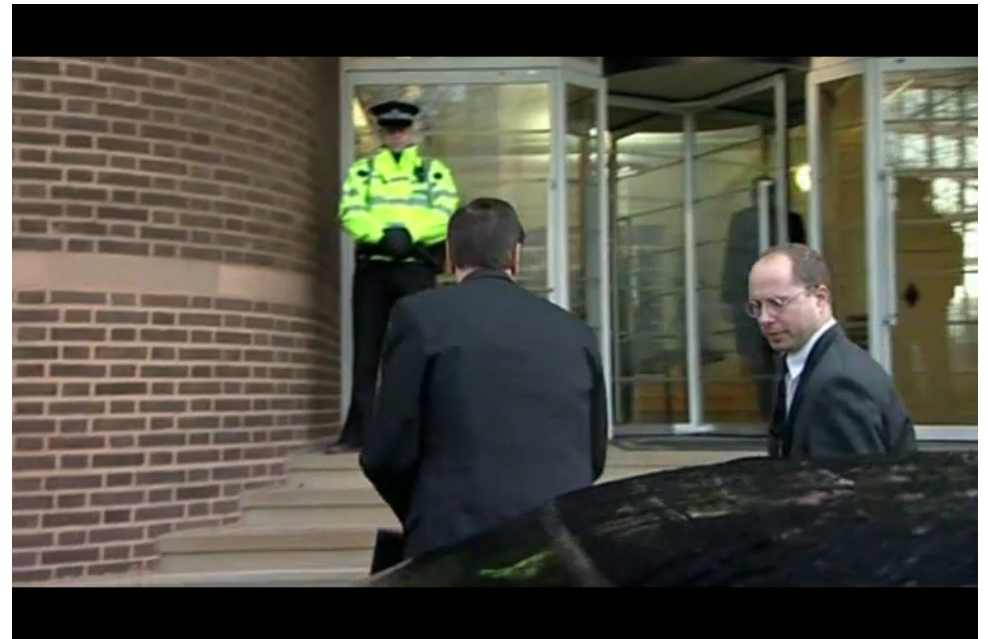
Extrait n°2

The Thick of It

2005–2012

Season 1 Episode 1

BBC Four



Cliff Lawton MP

Department of Social Affairs



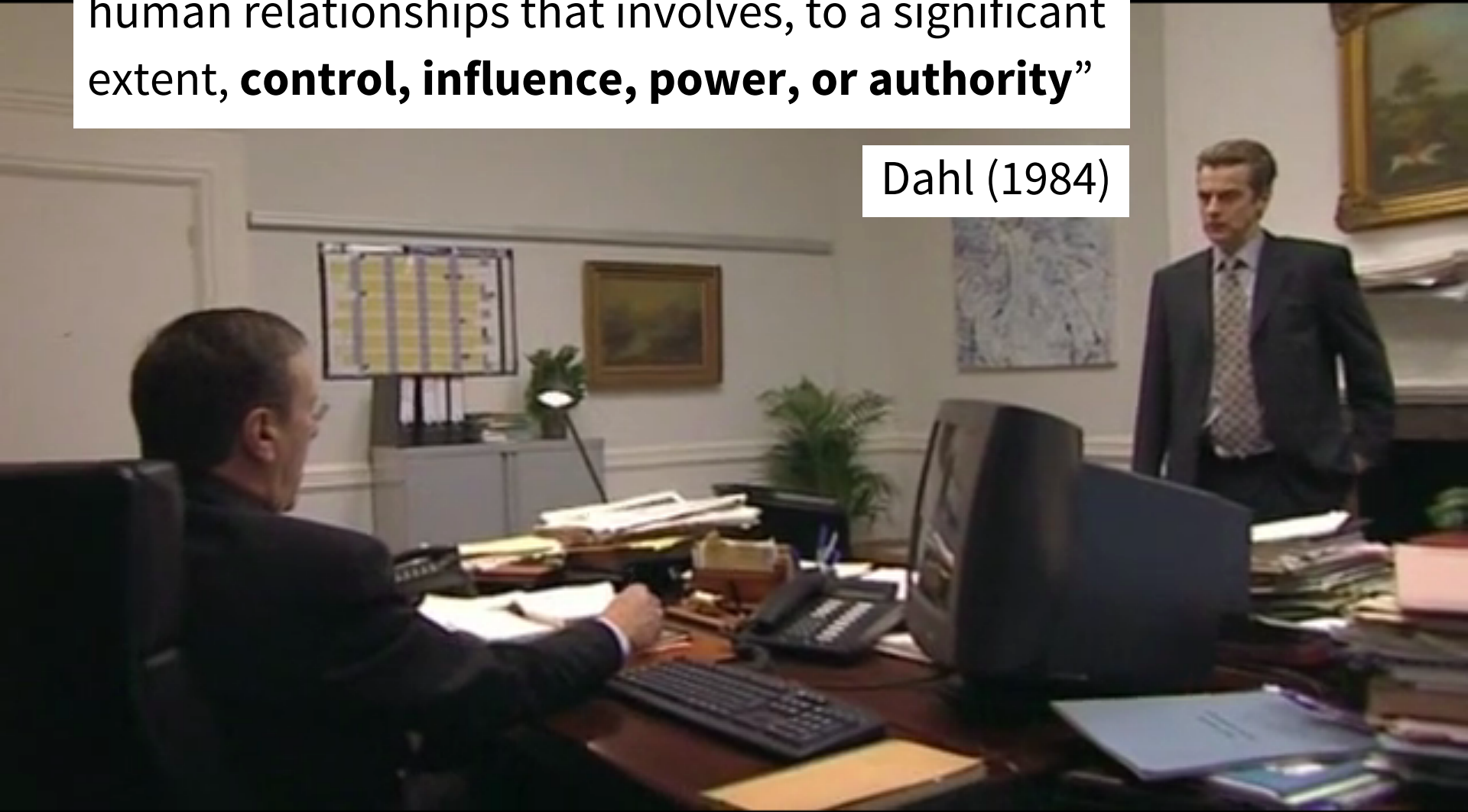
Malcolm Tucker

Number 10



“**A political system** [is] any persistent pattern of human relationships that involves, to a significant extent, **control, influence, power, or authority**”

Dahl (1984)



Extrait n°3

Our Friends in the North

1996

Episode 7 – “1984”

BBC Two





1984–1985 : grève des mineurs jusqu'au vote de la reprise du travail par la *National Union of Mineworkers* ; deux morts, 12 000 arrestations





b. 1925 † 2013
PM 1979–1990



Est. 1707 ; 845 Lords, 650 MPs



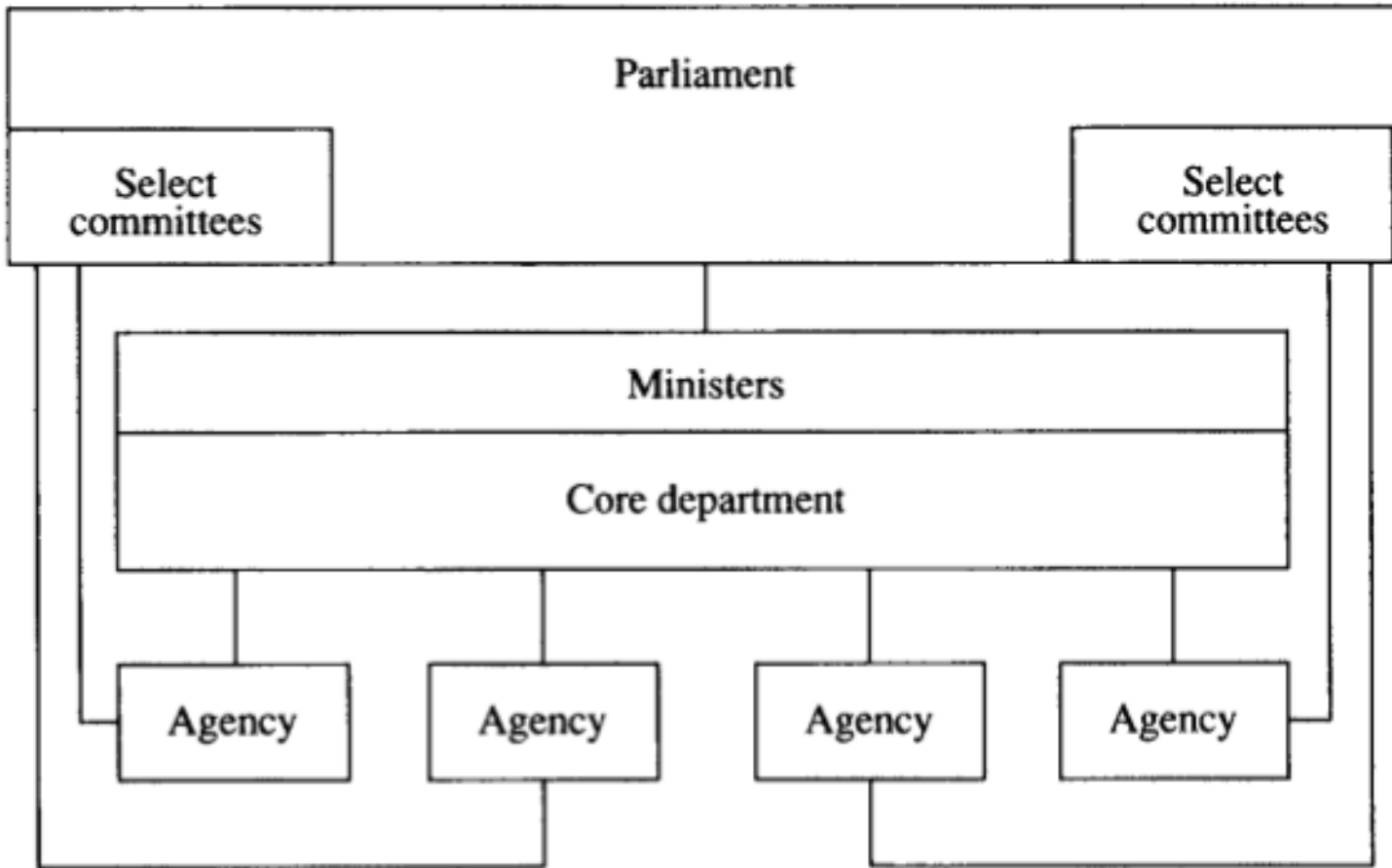
Questions

1. **Qui détient le pouvoir** dans le système politique britannique ?
2. **Comment ce système a-t-il changé** depuis Margaret Thatcher ?

Thèmes

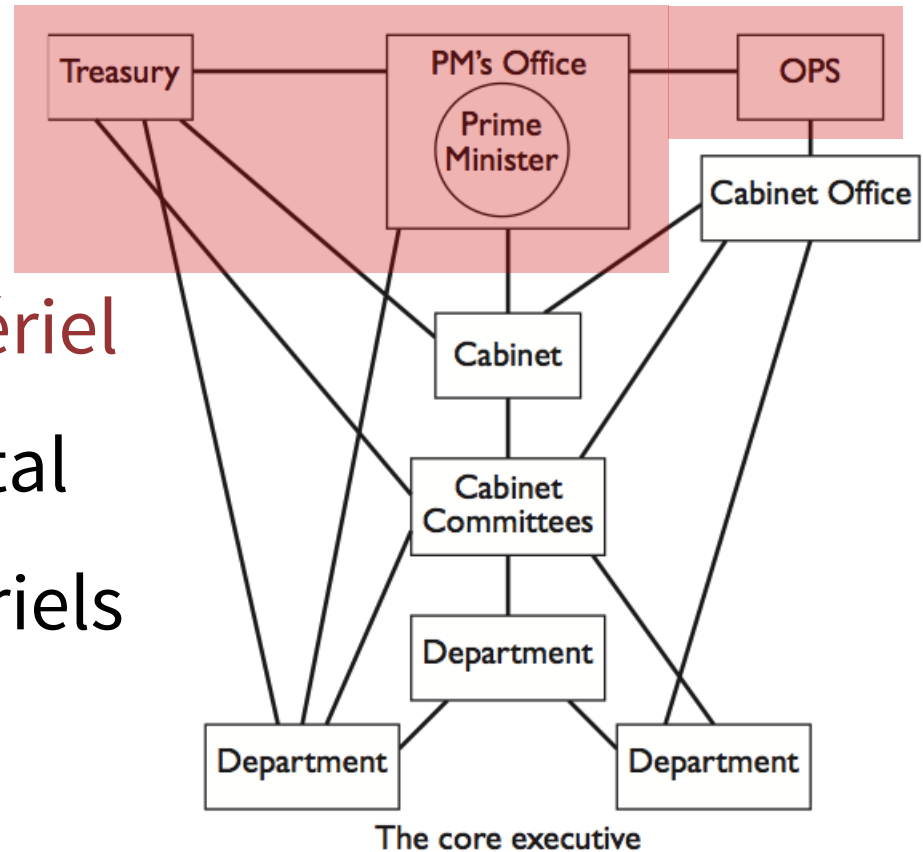
- **Westminster** : régime parlementaire
 - *House of Commons*
 - *House of Lords*
- **Whitehall** : exécutif présidentialisé
 - *Number 10*
 - *Departments*

La structure générale du pouvoir



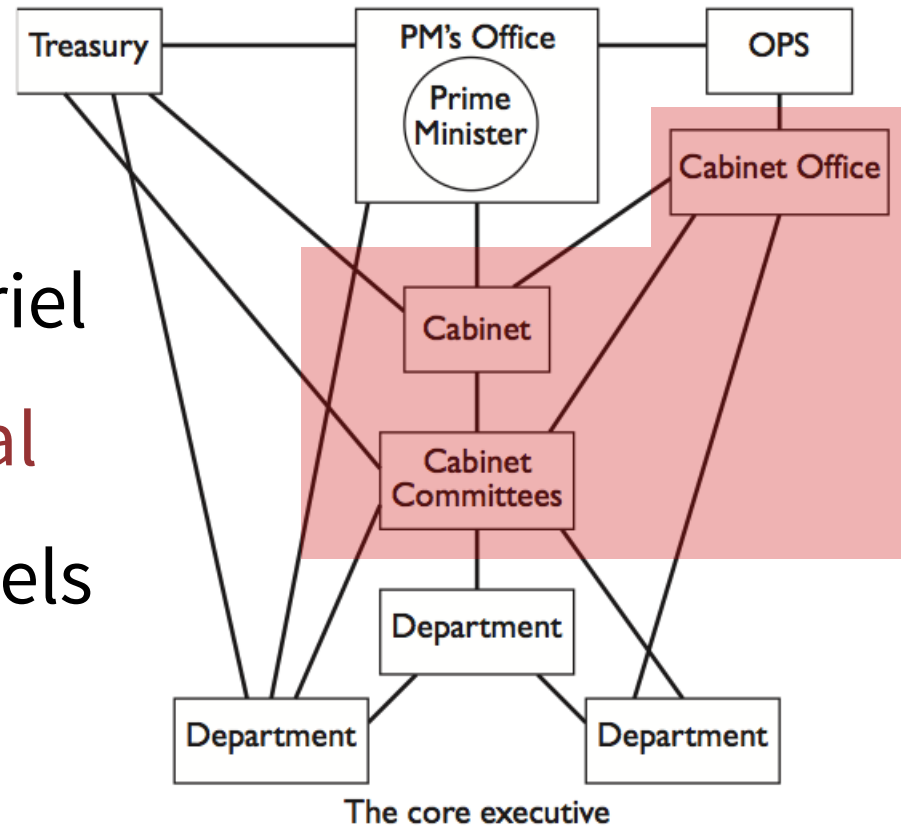
Le “core executive”

Appareil primo-ministériel
Cabinet gouvernemental
Départements ministériels



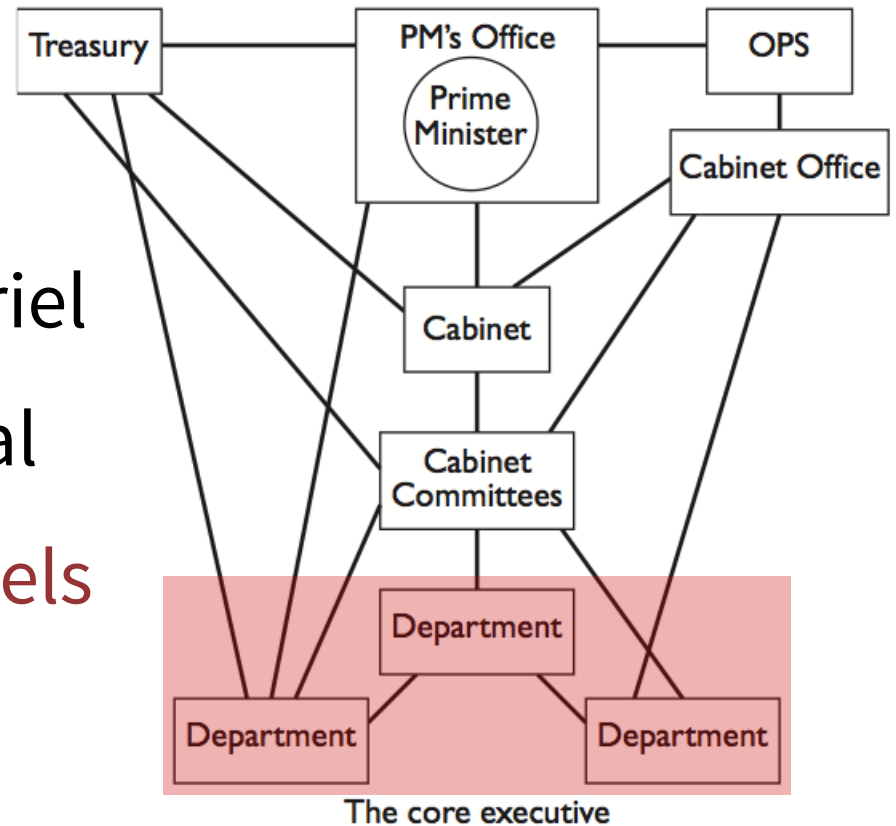
Le “core executive”

Appareil primo-ministériel
Cabinet gouvernemental
Départements ministériels

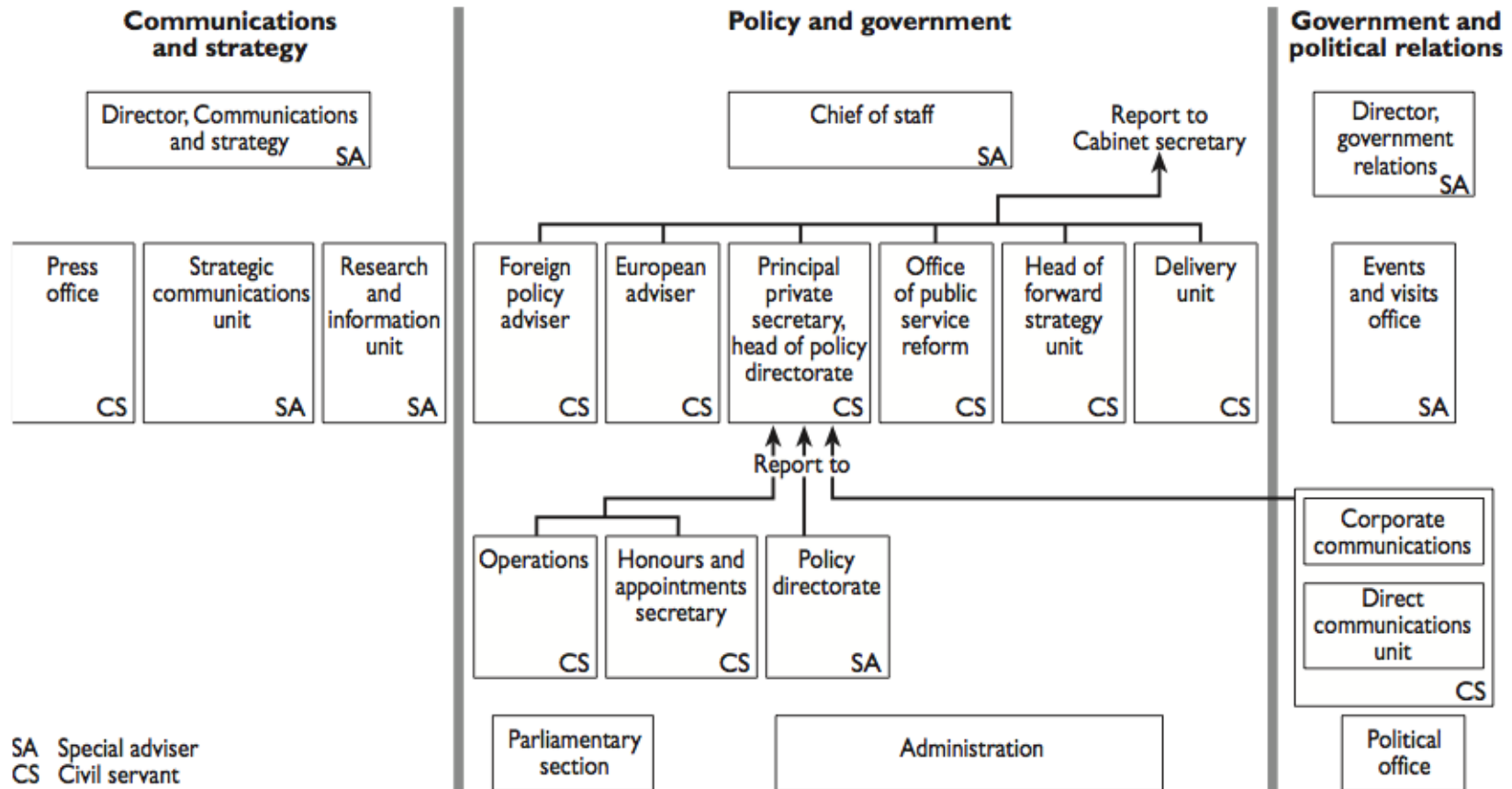


Le “core executive”

Appareil primo-ministériel
Cabinet gouvernemental
Départements ministériels

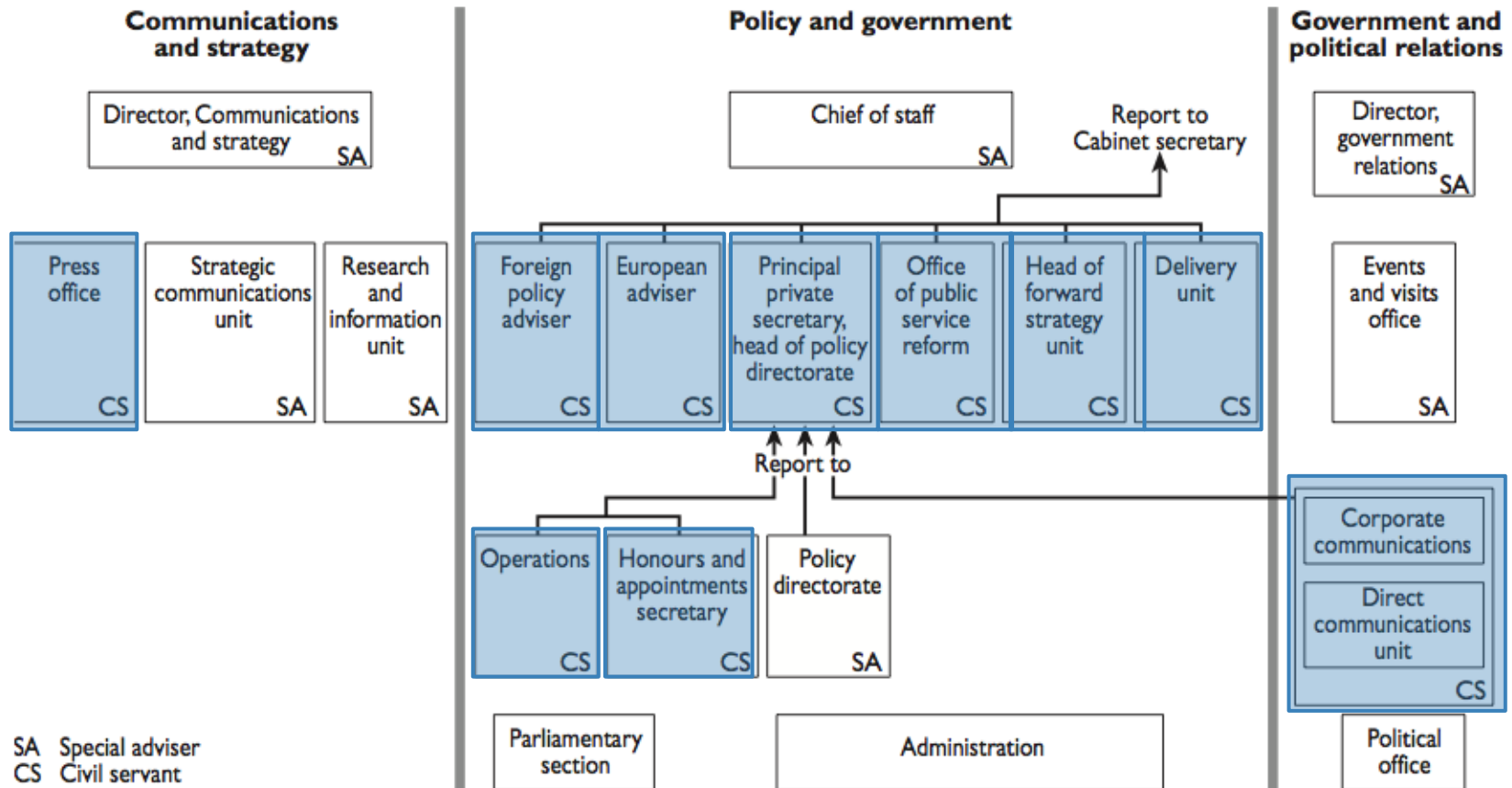


L'appareil primo-ministériel



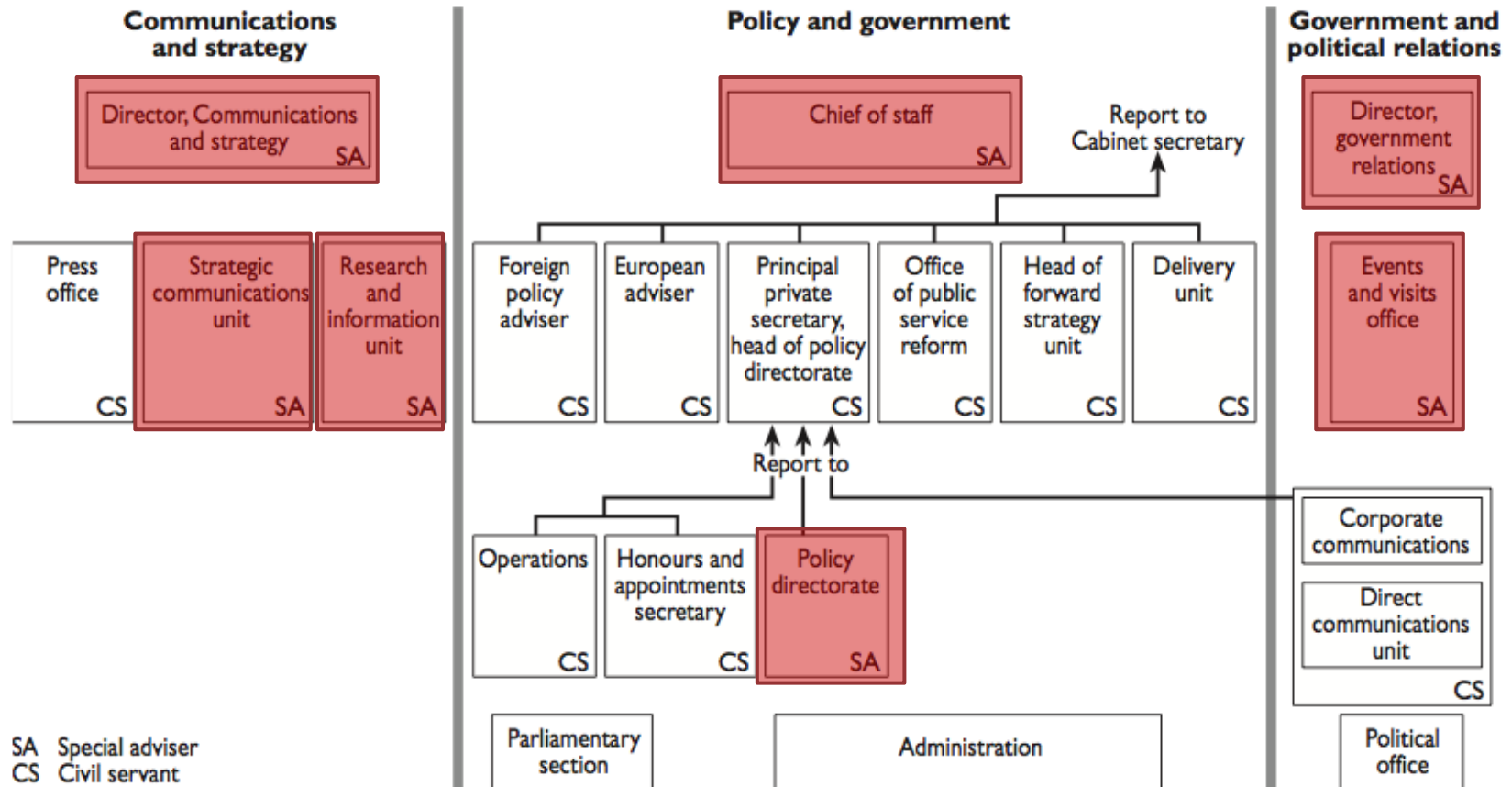
Exemple d'organigramme (2002)

L'appareil primo-ministériel



CS : hauts fonctionnaires permanents

L'appareil primo-ministériel



SA : conseillers spéciaux ('SPADS')

L'appareil primo-ministériel

- **Logistique** : filtrage des communications et organisation des journées
- **Expertise** : panel de hauts fonctionnaires et de conseillers spéciaux
- **Relations publiques** : deux conférences de presse quotidiennes
- **Majorité parlementaire** : contrôle du parti



Le cabinet gouvernemental

- **Environ 20 ministres** sur une centaine de ministres au total
- **Divisé en comités** : comités permanents et sous-comités occasionnels
- **Organisé par le *Cabinet Office***, dirigé par le *Cabinet Secretary*
- **Assistance du *Cabinet Office*** : sécurité extérieure, Union européenne



Maurice Hankey (1877–1939). Secretary, Committee on Imperial Defence 1912–38; Secretary War Cabinet 1916–18, Cabinet 1918–38. **Hankey created the Cabinet Secretariat**, mostly by exploiting the pressures of war. He then dominated it for over 20 years. His relatively unusual



Norman Brook (1902–67). **Secretary to the Cabinet 1947–62;** head of the Home Civil Service 1955–62. Brook entered the civil service in the Administrative class in 1925, after education at **Wadham College Oxford**. His career typified that of the civil service elite in the mid-twentieth



Robert Armstrong (1927–). **Secretary to the Cabinet, 1979–87,** head of the Home Civil Service 1983–87. Armstrong entered the Administrative class in the Treasury in 1950, after an education at **Christ Church Oxford**, the most socially exclusive college in a socially exclusive university. He

Extrait n°4

House of Cards (UK)

1990

Season 3 Episode 1

BBC Four





L'action du “core executive”

- **Traitement des réformes impulsées par les ministres** : propositions législatives, réformes à caractère inter-ministériel (*Cabinet Office*)
- **Traitement des dossiers contrôlés par le “core executive” lui-même** : ordre du jour législatif, Union européenne, budget (*Treasury*)
- **Traitement des crises médiatiques** : crises internationales, scandales gouvernementaux

La communication du “core executive”

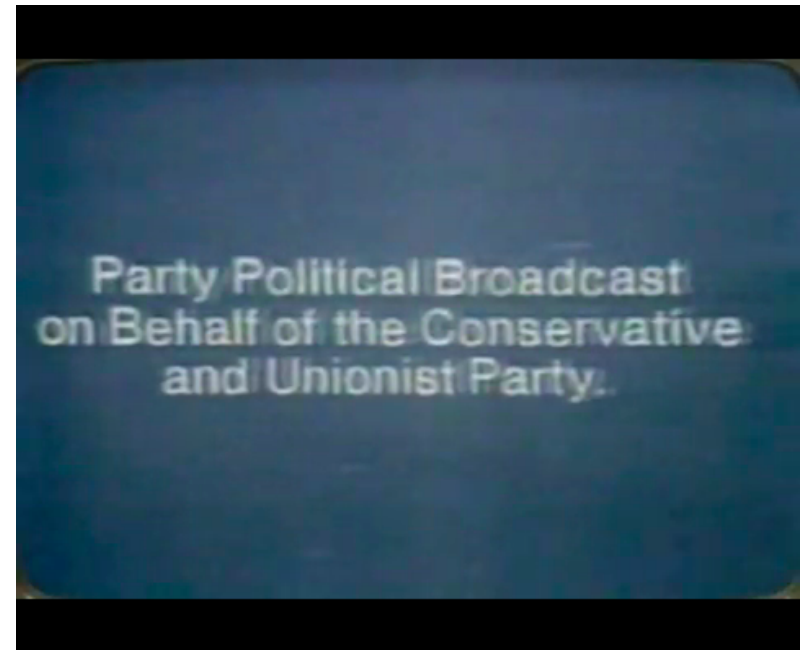
- **Le briefing des journalistes** par le *Chief Press Officer* (Sir Bernard Ingham, Thatcher) ou par les *spin doctors* (Alistair Campbell, Blair)
- **La communication directe** à la radio (*Today*) ou à la télévision (*Breakfast with Frost*)
- **Les questions parlementaires** : *Question Time* (du lundi au jeudi) et *PMQs* (le mercredi)

Extrait n°5

Monty Python's Flying Circus

1969–1974

BBC One





La BBC a retiré ce sketch lors de la rediffusion de l'épisode juste avant l'élection générale de 1974.

Extrait n°6

The Thick of It

2005–2012

Season 2 Episode 1

BBC Four





DCS 1997–2003



Les tensions du “core executive”

- **Tension entre les procédures formelles et informelles** : “*on the record / off the record*”, consultants absents de l’organigramme, ...
- **Tension entre les ministères et l’appareil central (*Number 10 / Cabinet / Treasury*)** : comme dans une relation “**principal / agent**”, le centre détient le pouvoir de décision, mais les ministères contrôlent l’expertise et l’exécution

La thèse du “hollowing out”

- **Argument principal** : le gouvernement britannique ne dispose plus des moyens qui lui permettait de centraliser la prise de décision
- **Facteurs de changement** : privatisation, décentralisation et dévolution, agencification, européanisation et globalisation

Exemple caractéristique

Diversification des agents accomplissant l'une de missions régaliennes de l'État :

- **Forces de police publiques**
- **Personnels de sécurité contractuels**
- **Agences internationales** (Interpol et Europol)
- **Milices citoyennes de voisinage**

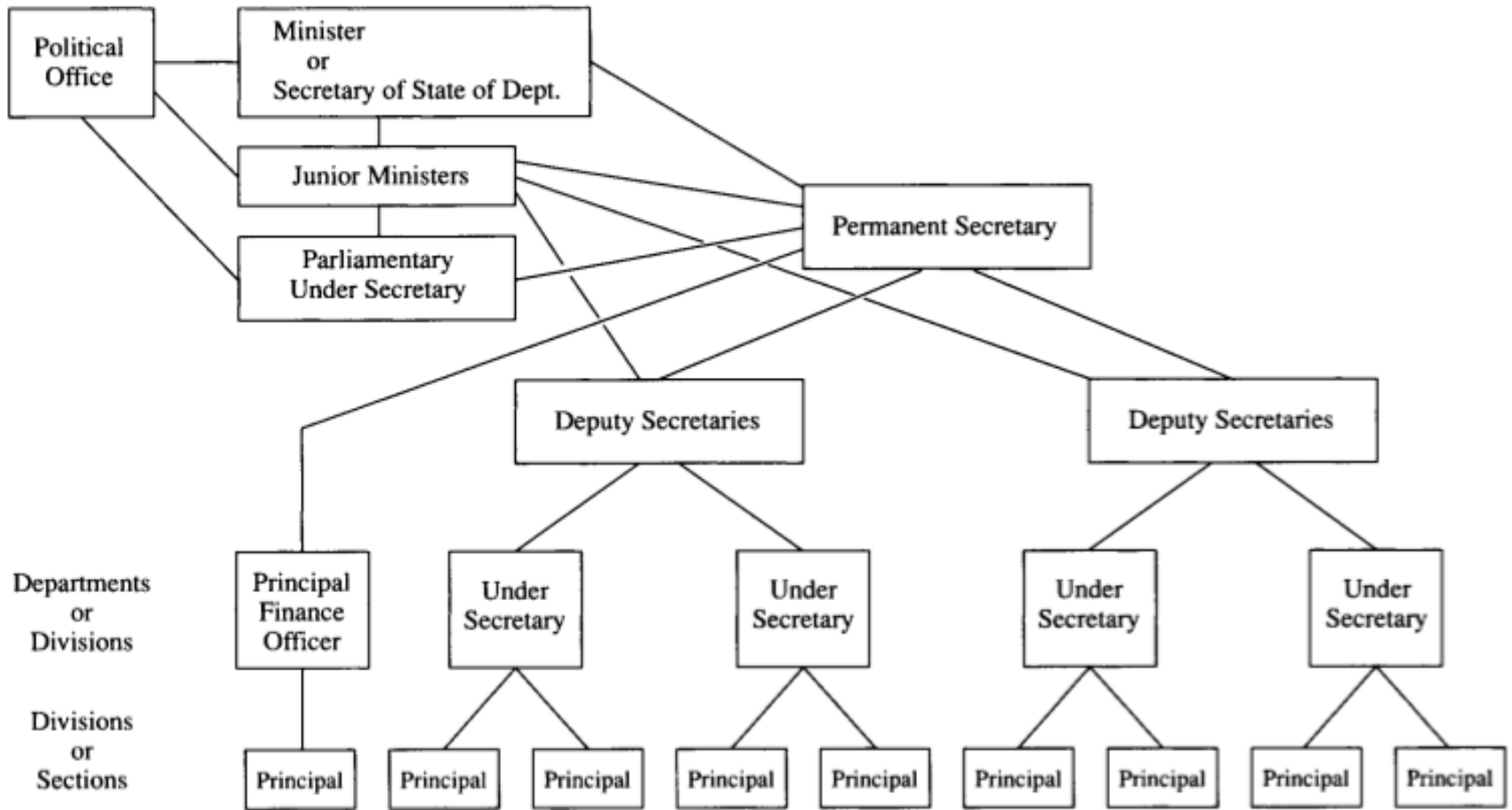
Références principales

Sur le “core executive” : M. Moran, *Politics and Governance in the UK*, Palgrave, 2005, ch. 7.

Sur le “hollowing out” : R.A.W. Rhodes, “The Hollowing Out of the State: The Changing Nature of the Public Service in Britain”, *Political Quarterly* 65(2): 138-151, 1994.

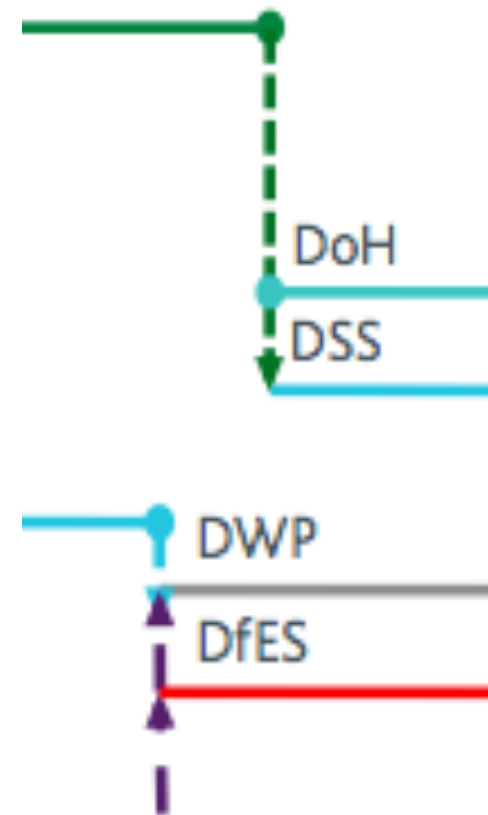
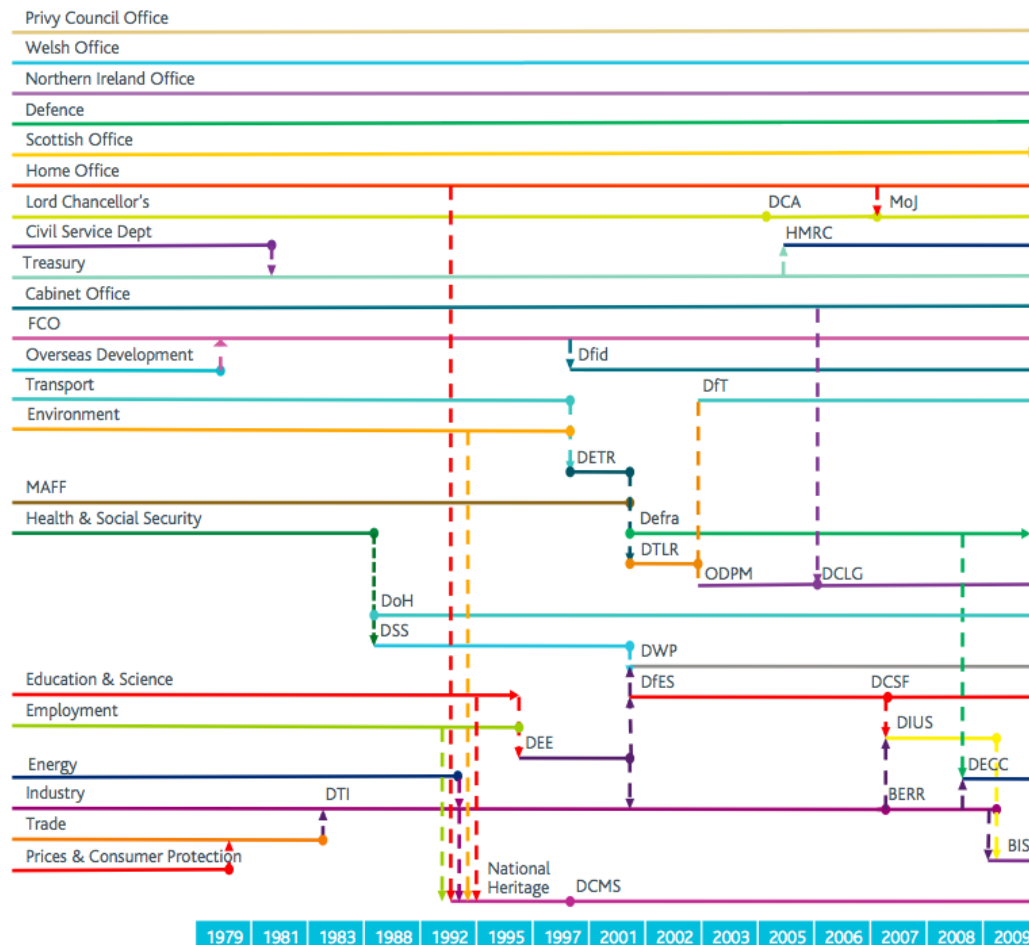
L'organisation des ministères

La hiérarchie ministérielle



Les réorganisations ministérielles

Figure 4: Department changes in Whitehall from 1979 to 2009



Les départements ministériels

- **Leadership**

- Leader politique : *Secretary of State (SoS)*
- Leader bureaucratique : *Permanent Secretary (PUS)*

- **Agences**

- *Non-Departmental Public Bodies (NPBD/ALB/QUANGOs)*
- *Executive Agencies ('Next-Steps' Agencies)*

Extrait n°7

Yes, Prime Minister

1980–1984

Christmas Special (1984)

BBC Two





DAA Minister

EEC Commissioner

DAA Permanent
Secretary (PUS)

Table 8.1 Brief lives: tenure of political and civil service heads of departments 1945–2004

	<i>Ministerial heads*</i>	<i>Civil service heads*</i>
Cabinet Office	12 (Prime Ministers)	7
Foreign Office	21	15
Treasury	21	11
Home Office	21	10
Education	27	11
Industry	33	12

* 'Heads' refers to the senior (usually Cabinet) minister and civil service Permanent Secretary. The figures count the numbers of office holders; some politicians held the same office more than once. The departments have often undergone name changes over time: 'Industry' begins as the Board of Trade in 1945 and ends as the Department of Trade and Industry.



L'influence des hauts fonctionnaires

It is very difficult to say that the policy was decided **by the Permanent Secretary or the Department or by the minister**, it really developed from an interchange of views.

I thought this was perhaps the Whitehall machine at its best [our emphasis].

Marsh, Richards et Smith, 2001, p. 79

L'influence des hauts fonctionnaires

[...] we had an exceptionally able woman who was the Deputy or Assistant Secretary and she knew and understood the area and had been **involved with the policy for years** and was quite emotional about it and the idea of it being scrapped [...] so I moved her.

Marsh, Richards et Smith, 2001, p. 83

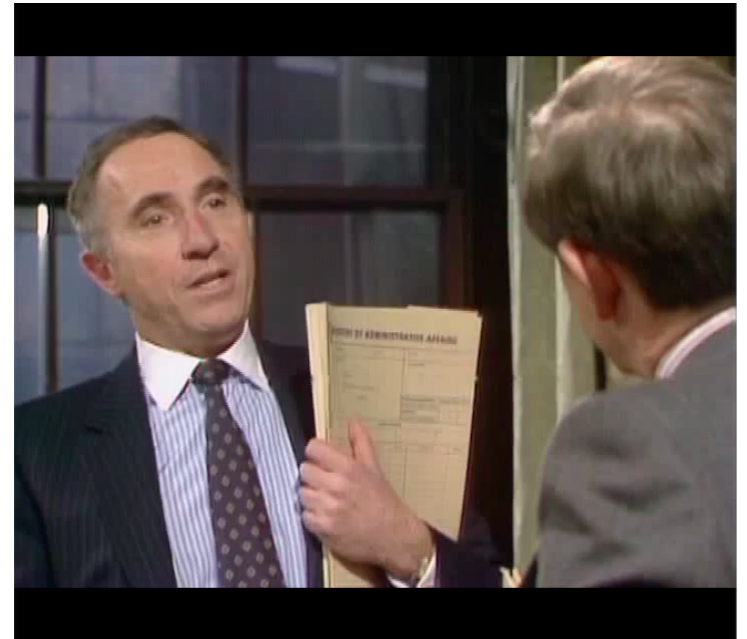
Extrait n°8

Yes, Minister

1980–1984

Season 2 Episode 7

BBC Two





Principal

Agent

Ministère

Agent

Principal

Ministre

Tensions politique/bureaucratie

- **Loyauté et ambitions**
 - *Office-seeking / Office-keeping*
 - *Bureau-shaping / Budget-maximizing*
- **Horizons temporels**
- **Expertise technique**
- **Relations publiques**

Références principales

Sur le comportement des fonctionnaires :

K. Dowding, *The Civil Service*, Routledge, 1995.

Sur leur culture organisationnelle au sein des ministères britanniques : D. Marsh, D. Richards et

M. J. Smith, *Changing Patterns of Governance in the United Kingdom. Reinventing Whitehall?*,

Palgrave, 2001.

Notions à connaître

1. Westminster et **Whitehall**
2. Organisation du “**core executive**”
3. Thèse du “**hollowing out**”
4. Relation “**principal / agent**”

Références musicales

- **Mötörhead**, “God Save the Queen”
- **The Sex Pistols**, “Anarchy in the UK”
- **Robert Wyatt**, “New Information Order”

(cliquer sur les titres)

Thanks for your attention

Slides : <http://goo.gl/EaWgFu>